Algemene Rekenkamer

Resultaten verantwoordings-onderzoek 2014 BES-Fonds (H)

20 mei 2015

Dit document bevat alle resultaten van ons Verantwoordingsonderzoek 2014 bij het BES-Fonds (H) zoals gepubliceerd op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek. De tekst op de website en in dit document is vastgesteld op 4 mei 2015. Dit document is op 20 mei 2015 aangeboden aan de Tweede Kamer.

Algemene Rekenkamer, Lange Voorhout 8, Postbus 20015, 2500 EA Den Haag

Over dit onderzoek

Verantwoordingsdag

Op Verantwoordingsdag (de derde woensdag in mei) verantwoorden ministers zich met hun jaarverslagen aan de Staten-Generaal. De jaarverslagen moeten zekerheid geven dat het geld is besteed aan het doel waarvoor het beschikbaar is gesteld en dat bij de besteding de wet- en regelgeving is nageleefd.
De Algemene Rekenkamer doet onderzoek naar de verantwoording van de ministers en presenteert de resultaten daarvan ook op Verantwoordingsdag.

Verantwoordingsonderzoek

Bij het jaarlijks verantwoordingsonderzoek kijken we zowel naar de kwaliteit van de jaarverslagen als naar de kwaliteit van de bedrijfsvoering en de totstandkoming van de beleidsinformatie. Het verantwoordingsonderzoek is een wettelijke taak van de Algemene Rekenkamer. Op basis van de jaarverslagen en ons onderzoek kan het parlement na Verantwoordingsdag met het kabinet in gesprek over wat er terecht is gekomen van de plannen die ruim anderhalf jaar ervoor – op Prinsjesdag - aan het parlement zijn gepresenteerd. Als alles goed is kunnen de Staten-Generaal vervolgens decharge verlenen aan de ministers: de ministers worden dan ontheven van hun verantwoordelijkheid voor het beleid en de daaraan verbonden financiële consequenties waarover ze zich in de jaarverslagen hebben verantwoord.
Meer informatie over het verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek. Daar vindt u ook alle resultaten van het verantwoordingsonderzoek, over dit begrotingshoofdstuk en over de andere begrotingshoofdstukken.

BES-fonds 2014

Dit zijn de resultaten van het verantwoordingsonderzoek over het jaar 2014 bij het BES-fonds. We presenteren:

- de hoofdpunten uit ons onderzoek
- onze bevindingen en oordelen over:
    - de bedrijfsvoering
    - de financiële informatie.

Als achtergrondinformatie nemen we ook de belangrijkste ontwikkelingen bij het fonds en enkele kengetallen op.

Inhoud

1 Hoofdpunten verantwoordingsonderzoek 2014 van BES-fonds

Informatie over alle rijksuitgaven BES-eilanden opgenomen

De openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba vormen de BES-eilanden. De BES-eilanden krijgen op verschillende manieren gelden voor de taakuitvoering van het Rijk. De BES-eilanden ontvangen via het BES-fonds middelen van het Rijk om hun taken uit te voeren, net zoals gemeenten middelen krijgen uit het Gemeentefonds. Naast de middelen uit het BES-fonds van circa 38,7 miljoen euro ontvangen de BES-eilanden zogenoemde bijzondere uitkeringen van de rijksoverheid. Een bijzondere uitkering wordt verstrekt aan de eilandgebieden met als hoofddoel het verbeteren van de leefbaarheid, de re-integratie naar duurzaam betaald werk en het bevorderen van maatschappelijke participatie. De bijzondere uitkeringen bedragen in totaal ten minste 242,1 miljoen euro.

De minister van BZK is fondsbeheerder van het BES-fonds. Hij zorgt voor een adequate omvang van het fonds in relatie tot de overeengekomen taakverdeling tussen Nederland en de openbare lichamen. Het beheer van het BES-fonds is onderdeel van de bedrijfsvoering van het Ministerie van BZK.

De BES-eilanden voeren hun eigen beleid en het bestuurscollege van elk eiland verantwoordt zich aan de betreffende eilandraad over uitgaven en inkomsten, en dus ook over de besteding van het geld uit het BES-fonds. De eilandraad controleert de recht- en doelmatige besteding van de uitgaven.

Belangrijkste oordelen 2014

- Oordeel beleidsinformatie: de onderzochte beleidsinformatie is deugdelijk tot stand gekomen en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.
- Oordeel rechtmatigheid financiële informatie: rechtmatig. Geen fouten in de financiële informatie die de tolerantiegrenzen overschrijden.

Reactie van de minister

De minister van BZK geeft aan geen aanleiding te zien voor een nadere reactie.

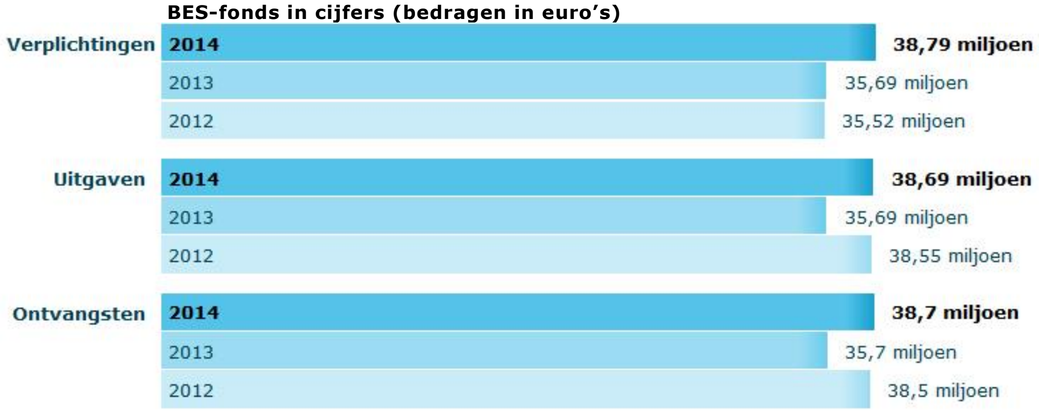
Volledige reactie van de minister

Lees de volledige reactie op verantwoordingsonderzoek.rekenkamer.nl

2 Kengetallen en ontwikkelingen BES-fonds

2.1 Kengetallen

BES-fonds in cijfers (bedragen in euro's)



Uit de cijfers blijkt een stijging van verplichtingen en uitgaven in 2014 ten opzichte van 2013. Dit hangt samen met het wisselkoersresultaat. De wisselkoersverschillen zijn gecompenseerd uit de begroting van Koninkrijksrelaties (IV). De hogere ontvangsten (en verplichtingen) betreffen een technische correctie.

2.2 Ontwikkelingen

Een overzicht van alle rijksuitgaven voor de eilanden Bonaire, Sint Eustatius en Saba (BES-eilanden) is conform de motie Hachchi c.s. opgenomen als bijlage bij het jaarverslag van hoofdstuk H (BES-fonds).

De ontwikkelingen in het Koninkrijk en in het bijzonder de BES-eilanden komen nader aan bod in ons Rapport bij het jaarverslag Koninkrijksrelaties 2014.

In 2015 zal een evaluatie plaatsvinden naar de uitwerking van de nieuwe staatkundige structuur van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Naar verwachting zal de evaluatiecommissie haar eindrapport voor 10/10/2015 opleveren.

De minister van BZK heeft een coördinerende taak tussen de openbare lichamen en de verschillende departementen. Een belangrijk instrument daarin is de zogenaamde Caribisch Nederland-week (CN-week) die één keer per jaar georganiseerd wordt rond het Bestuurlijk Overleg Financiële verhoudingen BES. De CN-week biedt de mogelijkheid aan de besturen van de BES-eilanden om te overleggen met de departementen in Den Haag. De week moet bijdragen aan een goede relatie en samenwerking tussen de Rijksoverheid en de drie eilandbesturen op bestuurlijk en ambtelijk niveau.
Een eerste aanzet vanuit het Rijk voor een meerjarenprogramma voor de BES-eilanden is in de CN-week van juni 2014 aan de BES-eilanden voorgelegd. Dit programma concentreert zich op drie prioritaire thema's: economische ontwikkeling, armoedebestrijding en kinderrechten en dient als sturingsinstrument voor het Rijk en de eilandgebieden. In 2015 zal samen met de openbare lichamen gekomen worden tot een gezamenlijk meerjarenprogramma.

3 Beleidsresultaten BES-fonds

Leeswijzer
Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de beleidsresultaten.
We geven een oordeel over: de totstandkoming van de beleidsinformatie in het jaarverslag.
Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij 'Over dit onderzoek'.

3.1 Oordeel totstandkoming beleidsinformatie

De onderzochte onderdelen van de beleidsinformatie in het Jaarverslag 2014 van het BES-fonds zijn deugdelijk tot stand gekomen en voldoen aan de verslaggevingsvoorschriften.

4 Bedrijfsvoering BES-fonds

Leeswijzer
Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de bedrijfsvoering. We geven een oordeel over: de informatie over de bedrijfsvoering in het jaarverslag.
Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij ‘Over dit onderzoek’.

4.1 Oordeel informatie over de bedrijfsvoering

De informatie over de bedrijfsvoering in het Jaarverslag 2014 van het BES-fonds is deugdelijk tot stand gekomen en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.

5 Financiële informatie BES-fonds

Leeswijzer
Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de financiële informatie in het jaarverslag.
We geven een oordeel over:
- de rechtmatigheid van de financiële informatie;
- de deugdelijke weergave van de financiële informatie;
- de rechtmatigheid en de deugdelijke weergave van de financiële informatie op artikelniveau.

Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij ‘Over dit onderzoek’.

5.1 Oordeel rechtmatigheid financiële informatie

De in de financiële overzichten opgenomen financiële informatie in het Jaarverslag 2014 van het BES-fonds is rechtmatig. Wij geven ons oordeel onder voorbehoud van goedkeuring van de slotwetmutaties door de Staten-Generaal.

Voorbehoud bij het oordeel over de financiële informatie BES-fonds
Het bedrag aan verplichtingen omvat in totaal 1,9 miljoen euro aan overschrijdingen op begrotingsartikel 1. Het bedrag aan uitgaven omvat in totaal 1,8 miljoen euro aan overschrijdingen op begrotingsartikel 1. Gaan de Staten-Generaal niet akkoord met de daarmee samenhangende slotwetmutaties, dan moeten wij onze oordelen over de financiële informatie mogelijk herzien.

5.2 Oordeel weergave financiële informatie

De in de financiële overzichten opgenomen financiële informatie in het Jaarverslag 2014 van het BES-fonds is deugdelijk weergegeven en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.

5.3 Rechtmatigheid en deugdelijke weergave op artikelniveau

Wij controleren ook op artikelniveau de deugdelijke weergave en de rechtmatigheid van de financiële informatie. Wij hebben hierbij geen belangrijke fouten en/of onzekerheden geconstateerd in het Jaarverslag 2014 van het BES-fonds.

5.4 Financiële informatie per artikel BES-fonds in relatie tot onvolkomenheden

Er zijn geen onvolkomenheden die gevolgen hebben voor het begrotingshoofdstuk BES-fonds (H).
De fouten en onzekerheden zijn betrokken in ons oordeel over de financiële informatie. De tolerantiegrens is daarbij niet overschreden, welke is opgenomen in het overzicht financiële informatie (pdf).

Financiële informatie per begrotingsartikel 2014 BES-fonds (H)

	Onvolkomenheden			
Beleidsartikelen	**Uitgaven 2014 (x 1.000)**	Geen onvolkomenheden		Tolerantiegrenzen overschreden? Artikelniveau
1 BES-fonds	€ 38.686			nee

artikel dat gevolgen kan ondervinden van de onvolkomenheid (mogelijke gevolgen voor bv rechtmatigheid, betrouwbaarheid gegevens of doelrealisatie)
€ artikel waar fouten of onzekerheden in de rechtmatigheid of deugdelijke weergave zijn geconstateerd als gevolg van de onvolkomenheid